BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANCIJA - FINANSIJA
POREZNA UPRAVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
TAX ADMINISTRATION
SARAJEVO

Broj: 13/06-3-11-30-1124/2026
Sarajevo, 26.08.2026. godine

Na osnovu člana 70. stav (1) i (4) u vezi s članom 69. stav (2) tačka d) i članom 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 39/14, 59/22 i 50/24), člana 4. stav (2) Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 27/12, 7/13, 71/14, 91/15 i 44/22), člana 60. i 114. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05) i Rješenja o prenošenju ovlaštenja za donošenje i potpisivanje akata broj: 13/06-1-30-1-149-4/25 od 18.11.2025. godine, na jednoglasan prijedlog Komisije, d o n o s i s e

O D L U K A
o poništenju postupka javne nabavke

I

Poništava se ponovljeni postupak javne nabavke društvenih i drugih posebnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama **„Usluga sistematskog pregleda zaposlenika Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine - Kantonalni porezni ured Livno sa organizacionim jedinicama"**, u skladu s članom 69. stav (2) tačka d) u vezi s članom 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama, čime se u skladu s članom 69. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama okončava predmetni postupak javne nabavke.

II

Ova Odluka objavit će se na web stranici Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine (www.pufbih.ba) istovremeno s upućivanjem iste ponuđaču koji je učestvovao u predmetnom postupku javne nabavke u skladu s članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

III

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se ponuđaču koji je učestvovao u predmetnom postupku javne nabavke u skladu s članom 71. stav (2) Zakona o javnim nabavkama u vezi s članom 70. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

O b r a z l o ž e n j e

Planom javnih nabavki Federalnog ministarstva finansija - financija u čijem sastavu je na Portalu javnih nabavki dana 30.01.2026. godine objavljen Plan javnih nabavki Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine za 2026. godinu u skladu s članom 17. stav (5) Zakona o javnim nabavkama planirana je predmetna javna nabavka i nalazi se pod rednim brojem: 38. (usluge).

Kako je članom 17. stav (7) Zakona o javnim nabavkama propisano da Ugovorni organ objavljuje sve izmjene i dopune plana javnih nabavki na Portalu javnih nabavki, to je dana 04.05.2026. godine objavljena izmjena Plana javnih nabavki za predmetnu javnu nabavku na Portalu javnih nabavki i to u pogledu procijenjene vrijednosti predmetne javne nabavke, a kao rezultat prethodnog istraživanja tržišta.

Obavještenjem o nabavci usluge iz Aneksa II broj: 1415-9-2-12-22-116/26 dana 04.05.2026. godine predmetni postupak javne nabavke je bio objavljen na Portalu javnih nabavki, ali je isti poništen, iz kog razloga je Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: 13/06-3-11-30-1124/2026 od 02.07.2026. godine pokrenut ponovljeni postupak javne nabavke društvenih i drugih posebnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama „Usluga sistematskog pregleda zaposlenika Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine - Kantonalni porezni ured Livno sa organizacionim

jedinicama", procijenjene vrijednosti do 16.000,00 KM bez PDV-a, a koja će se realizovati iz budžeta Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine za 2026. godinu, a koja sredstva je osigurala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u 2026. godini.

U skladu s članom 14a. Zakona o javnim nabavkama, prije pokretanja postupka Ugovorni organ je proveo provjeru tržišta u svrhu pripreme nabavke i informisanja privrednih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi s nabavkom, o čemu je sačinjena pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima i uložena u predmet spisa nabavke.

Obavještenje o nabavci usluge iz Aneksa II broj: 1415-9-2-13-22-164/26 je objavljeno na Portalu javnih nabavki 02.07.2026. godine, a u skladu s odredbama člana 3. stav (1) Pravilnika o postupku dodjelu ugovora o uslugama iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama.

Prema Izvještaju o preuzimanju dokumentacije Javnog poziva od strane ponuđača Javni poziv u postupku javne nabavke društvenih i drugih posebnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama sa portala Agencije za javne nabavke „e-Nabavke", od datuma objave 02.07.2026. godine, zaključno sa krajnjim datumom preuzimanja preuzelo je 6 (šest) potencijalnih ponuđača.

Za vrijeme objave predmetnog Javnog poziva na Portalu javnih nabavki, jedan potencijalni ponuđač je tražio pojašnjenje u vezi Javnog poziva do datuma za predaju ponuda, odnosno do 15.07.2026. godine, a na koje je Ugovorni organ pravovremeno u skladu s članom 56. stav (2) Zakona o javnim nabavkama dao odgovor, nakon čega je Javni poziv postao konačan i obavezujući za ponuđače i Ugovorni organ u smislu člana 101. stav (7) Zakona o javnim nabavkama, obzirom da niti jedan od potencijalnih ponuđača nije osporio ili doveo u pitanje bilo koju odredbu predmetnog Javnog poziva u propisanom roku iz Zakona o javnim nabavkama.

Po navedenom Obavještenju o nabavci usluge iz Aneksa II za predmetni postupak javne nabavke u određenom krajnjem roku definisanim tačkom VIII.1.a. Obavještenja o nabavci usluge iz Aneksa II i tačkom 15. Javnog poziva (15.07.2026. godine do 08:30^{h}) blagovremeno je dostavljena i zaprimljena 1 (jedna) ponuda u određenom krajnjem roku, i to ponuda ponuđača „Dom zdravlja Livno" Livno, sa sjedištem na adresi Trg domovinskog rata broj 3, 80101 Livno zaprimljena kod Ugovornog organa dana 14.07.2026. godine u 09:30^{h}.

Komisija imenovana Odlukom za provođenje predmetnog postupka javne nabavke je blagovremeno i pravilno izvršila javno otvaranje ponude dana 15.07.2026. godine u 09:00^{h} (adresa i rok definisani tačkom 16. Javnog poziva) i sačinila Zapisnik o otvaranju ponuda koji je uz Zapisnik o zaprimanju ponuda odmah dostavljen ponuđaču koji je učestvovao u predmetnom postupku javne nabavke.

Nakon javnog otvaranja ponude, Komisija Ugovornog organa je pristupila pregledu i ocjeni ponude, te o tome sačinila odgovarajući zapisnik u kojem je utvrđeno sljedeće: da je blagovremeno zaprimljena 1 (jedna) ponuda u određenom krajnjem roku, i to ponuda ponuđača: „Dom zdravlja Livno" Livno; da nije bilo neblagovremeno zaprimljenih ponuda; da je zaprimljena ponuda ponuđača „Dom zdravlja Livno" Livno nepravilna u smislu člana 2. stav (1) tačka l) alineja 3) Zakona o javnim nabavkama i neprihvatljiva u smislu člana 2. stav (1) tačka l) alineja 2) Zakona o javnim nabavkama, zbog čega imenovanom ponuđaču nije dozvoljeno dalje učešće u predmetnom postupku javne nabavke.

Ponuđač „Dom zdravlja Livno" Livno isključen je iz daljeg učešća u postupku javne nabavke iz slijedećih razloga:

Komisija Ugovornog organa je uvidom u ponudu broj: 01/1-33-6-1063/3-26 od 13.07.2026. godine utvrdila da je ponuđač „Dom zdravlja Livno" Livno izvršio numerisanje ponude na način da je numerisao dostavljenu dokumentaciju brojevima od 1 do 8, pri čemu je uz upisani broj stranice stavljen pečat ponuđača. Nakon toga u ponudi je dostavljena sljedeća dokumentacija:

- Potvrda Općinskog suda u Livnu kojom se potvrđuje da ponuđač nije pod stečajem i likvidacijom, te nije pred postupkom zaproglašenje stečajam niti izdavanja naloga za prislinu likvidaciju, te nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti;

- Potvrda Općinskog suda u Livnu kojom se potvrđuje da ponuđaču nije izrečena pravomoćna presuda kojom je osuđen za kazneno djelo organizirani kriminal, korupciju, prevaru ili pranje novca;
- Uvjerenje Uprave za indirektno oporezivanje BiH, Regionalni centar Mostar kojom se potvrđuje da ponuđač nema dospjelih, a neizmirenih obaveza po osnovu indirektnih poreza, ostalih prihoda i taksi;
- Sporazum o odgođenom plaćanju dužnih javnih prihoda Porezne uprave Federacije BiH;
- Ugovor o zalogu zaključen po navedenom Sporazumu;
- Uvjerenje Porezne uprave Federacije BiH, Porezna ispostava Livno kojom se potvrđuje da ponuđač ima duga po osnovu javnih pirhoda i da za iskazani dug ima potpisan Sporazum o odgođenom plaćanju dužnih javnih prihoda;
- Aktuelni izvod iz sudskog registra Općinskog suda u Livnu.

Navedena dokumentacija obuhvata ukupno trinaest (13) listova ponude, pri čemu nijedan od tih listova nije označen rednim brojem stranice. Nakon navedene dokumentacije numerisanje ponude nastavlja se rednim brojevima 9 do 19, uz koje je ponovo stavljen pečat ponuđača.

Članom 8. stav 6. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda propisano je da „Stranice ponude se označavaju brojem na način da je vidljiv redni broj stranice. Kada je ponuda izrađena od više dijelova, stranice se označavaju na način da svaki slijedeći dio započinje rednim brojem kojim se nastavlja redni broj stranice kojim završava prethodni dio. Garancija kao dio ponude se ne numeriše. Ako sadrži štampanu literaturu, brošure, kataloge koji imaju izvorno numerisane brojeve, onda se ti dijelovi ponude ne numerišu dodatno“, a stavom 7. istog člana „Izuzetno od stava (6) ovog člana, ponuda neće biti odbačena ukoliko su listovi ponude numerisani na način da je obezbjeđen kontinuitet numerisanja, te će se smatrati manjim odstupanjem koje ne mijenja, niti se bitno udaljava od karakteristika, uslova i drugih zahtjeva utvrđenih u obavještenju o nabavci i TD“.

Tačkom 11. Javnog poziva propisano je da se ponuda čvrsto uvezuje na način da se onemogući naknadno vađenje ili umetanje listova. Stranice ponude se označavaju brojem u skladu sa članom 8. stav (6) i (7) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda na način da je jasno i nedvosmisleno vidljiv redni broj stranice. Kada je ponuda izrađena od više dijelova, stranice se označavaju na način da svaki slijedeći dio započinje rednim brojem kojim se nastavlja redni broj stranice kojim završava prethodni dio. Ako sadrži štampanu literaturu, brošure, kataloge koji imaju izvorno numerisane brojeve, onda se ti dijelovi ponude ne numerišu dodatno.

Istom tačkom Javnog poziva propisano je da ponuda neće biti odbačena ukoliko su listovi ponude numerisani na način da je obezbijeđen kontinuitet numerisanja, te će se smatrati manjim odstupanjem koje ne mijenja, niti se bitno udaljava od karakteristika, uslova i drugih zahtjeva utvrđenih u obavještenju o nabavci i Javnom pozivu.

Komisija je posebno cijenila navedenu odredbu Javnog poziva, ali je ocijenila da se ista ne može primijeniti u konkretnom slučaju.

Naime, u predmetnoj ponudi nije riječ o pojedinačnom ili manjem propustu u numerisanju pojedinih listova, već o ukupno trinaest uzastopnih nenumerisanih listova, koji sadrže dokumentaciju kojom ponuđač dokazuje ispunjavanje uslova lične sposobnosti, izmirenja poreznih obaveza i registracije za obavljanje predmetne djelatnosti. Takav obim nenumerisane dokumentacije ne može se smatrati manjim formalnim odstupanjem u smislu Javnog poziva, već predstavlja značajno odstupanje od propisanog načina pripreme ponude.

Komisija je pri tome imala u vidu činjenicu da je ponuda čvrsto uvezana i da numeracija nakon nenumerisanih listova nastavlja rednim brojem 9, međutim navedene okolnosti same po sebi nisu dovoljne za primjenu izuzetka propisanog članom 8. stav 7. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda. Obim nenumerisane dokumentacije, koja obuhvata značajan dio ponude i dokumente od značaja za ocjenu ispunjavanja uslova iz Javnog poziva, prema ocjeni Komisije predstavlja odstupanje koje prelazi okvir manjeg formalnog nedostatka predviđenog Javnim pozivom.

U skladu s odredbama člana 2. stav (1) tačka l) Zakona o javnim nabavkama ponuda je dokument koji podnosi ponuđač, pri čemu nudi isporuku robe, pružanje usluge ili izvođenje radova, pod uslovima koje određuje ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji, a koja može biti: 1) prihvatljiva - koju je podnio ponuđač koji nije bio isključen u skladu s članom 45. Zakona o javnim nabavkama i koji ispunjava kriterije za izbor najpovoljnije ponude, te čija je ponuda u skladu s tehničkim specifikacijama bez da je nepravilna ili neprihvatljiva; 2) neprihvatljiva - čija cijena prelazi planirana, odnosno osigurana novčana sredstva ugovornog organa za nabavku ili ponuda ponuđača koji ne ispunjava kriterije za kvalifikaciju privrednog subjekta; i 3) nepravilna - koja nije u skladu s tenderskom dokumentacijom ili je primljena izvan roka za dostavu ponuda ili postoje dokazi o tajnom sporazumu ili korupciji ili nije rezultat tržišne konkurencije ili je ugovorni organ utvrdio da je cijena ponude izuzetno niska.

Članom 57. stav (1) Zakona o javnim nabavkama propisano je da su ponuđači dužni da se pridržavaju uslova i zahtjeva iz tenderske dokumentacije.

Članom 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama propisano je da ugovorni organ odbacuje ponudu ako ponuda nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

Članom 16. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 90/14 i 20/15) definisano je da postupak pregleda i ocjene ponuda obavlja komisija za javne nabavke, odnosno članovi komisije koji su stručne osobe i/ili stručne službe ugovornog organa, te ako je potrebno nezavisne stručne osobe, na osnovu uslova i zahtjeva iz tenderske dokumentacije.

Iz prethodno navedenog, vidljivo je da je Ugovorni organ taj koji u Javnom pozivu određuje predmet nabavke i uslove isporuke istog. Ukoliko ponuđač u svojoj ponudi nudi drugačije u odnosu na ono što je Ugovorni organ predvidio u Javnom pozivu, takve ponude se odbijaju kao nepravilne.

Imajući u vidu da ponuđač nije pripremio ponudu u skladu sa obaveznim zahtjevima Javnog poziva koji se odnose na način numerisanja stranica ponude, te da se utvrđeni propust, prema ocjeni Komisije, ne može smatrati manjim odstupanjem u smislu tačke 11. Javnog poziva, Komisija je jednoglasno zaključila da predmetna ponuda nije pripremljena u skladu sa zahtjevima Javnog poziva.

Naprijed navedeni članovi Zakona o javnim nabavkama, a sve u vezi s članom 2. stav (1) tačka l) alineja 2) i 3) Zakona o javnim nabavkama su osnov za odbacivanje ponude imenovanog ponuđača.

U skladu s članom 70. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Ugovorni organ donosi odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili odluku o poništenju postupka nabavke u roku koji je određen u tenderskoj dokumentaciji kao rok važenja ponude, a najkasnije u roku od 7 (sedam) dana od dana isteka važenja ponude, odnosno u produženom periodu roka važenja ponuda, u skladu s članom 60. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

Komisija Ugovornog organa, u skladu s naprijed navedenim, dala je jednoglasnu preporuku rukovodiocu Ugovornog organa da nakon razmatranja rada imenovane Komisije razmotri dostavljenu preporuku Komisije i postupi u skladu sa svojim ovlaštenjima iz člana 8. Pravilnika o uspostavljanju i radu Komisije za nabavke ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 103/14 i 49/23) i da u skladu s odredbama člana 4. stav 1. Pravilnika o postupku dodjelu ugovora o uslugama iz Aneksa II, te da u skladu s odredbama člana 69. stav (2) tačka d) poništi predmetni ponovljeni postupak javne nabavke i u skladu s članom 70. stav (1) i (4) Zakona o javnim nabavkama donese Odluku o poništenju predmetnog postupka javne nabavke za „Usluga sistematskog pregleda zaposlenika Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine - Kantonalni porezni ured Livno sa organizacionim jedinicama", te o Odluci obavijesti ponuđača u predmetnoj javnoj nabavci u skladu s članom 71. Zakona o javnim nabavkama, čime se u skladu s odredbama člana 69. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama okončava predmetni postupak javne nabavke.

Uvidom u priloženu dokumentaciju koju su činili Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda kao i jednoglasna Preporuka imenovane Komisije nesporno je da je ponuda imenovanog ponuđača od strane Komisije jednoglasno ocijenjena nepravilnom.

Iz navedenih razloga primjenom člana 8. stav (2) tačka d) Pravilnika o uspostavljanju i radu Komisije za nabavke, u vezi s članom 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama, a u skladu s članom 70. stav (1) i (4) Zakona o javnim nabavkama, donesena je odluka kao u dispozitivu.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Na ovu Odluku imate pravo izjaviti žalbu sadržaja definisanog u članu 105. Zakona o javnim nabavkama u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove Odluke, a sve u skladu s članom 99., 100. i 101. Zakona o javnim nabavkama. Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine - Filijala Mostar, putem ovog Ugovornog organa u pisanoj formi direktno, elektronskim putem, ako je elektronsko sredstvo definisano kao način komunikacije u tenderskoj dokumentaciji ili preporučenom poštanskom pošiljkom na adresu: Husrefa Redžića broj 4., 71000 Sarajevo. Žalba se podnosi u dovoljnom broju primjeraka, a koji ne može biti manji od tri uz dokaz o plaćenoj naknadi za pokretanje žalbenog postupka u iznosu propisanom članom 108. Zakona o javnim nabavkama, na osnovu kojeg se može nesumnjivo utvrditi da je transakcija izvršena. Blagovremena, dopuštena, uredna, od ovlaštenog lica i lica koje ima aktivnu legitimaciju izjavljena žalba odgađa nastavak postupka javne nabavke, zaključenje i/ili izvršenje ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma do donošenja odluke Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine.

Dostaviti:

1. **Ponuđaču**
2. **Sektor za administrativne i zajedničke poslove - Odsjek za finansijsko - računovodstvene poslove**
3. **web stranica**
4. **a/a**

Akt pripremila: Sabina Kukolj

po ovlaštenju
POMOĆNIK DIREKTORA p.o.
[redacted]
Igor Pavlić, dipl. iur.