BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANCIJA - FINANSIJA
POREZNA UPRAVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
TAX ADMINISTRATION
SARAJEVO

Broj: 13/06-3-11-30-472/2026 S.O.K.
Sarajevo, 08.06.2026. godine

Na osnovu člana 70. stav (1) i (4) u vezi s članom 69. stav (2) tačka d) i članom 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 39/14, 59/22 i 50/24), člana 4. stav (2) Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 27/12, 7/13, 71/14, 91/15 i 44/22), člana 60. i 114. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05), d o n o s i s e

O D L U K A
o poništenju postupka javne nabavke

I

Poništava se postupak javne nabavke društvenih i drugih posebnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama „Usluga sistematskog pregleda zaposlenika Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine - Kantonalni porezni ured Livno sa organizacionim jedinicama", u skladu s članom 69. stav (2) tačka d) u vezi s članom 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama, čime se u skladu s članom 69. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama okončava predmetni postupak javne nabavke.

II

Ova Odluka objavit će se na web stranici Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine (www.pufbih.ba) istovremeno s upućivanjem iste ponuđaču koji je učestvovao u predmetnom postupku javne nabavke u skladu s članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

III

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se ponuđaču koji je učestvovao u predmetnom postupku javne nabavke u skladu s članom 71. stav (2) Zakona o javnim nabavkama u vezi s članom 70. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

O b r a z l o ž e n j e

Planom javnih nabavki Federalnog ministarstva finansija - financija u čijem sastavu je na Portalu javnih nabavki dana 30.01.2026. godine objavljen Plan javnih nabavki Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine za 2026. godinu u skladu s članom 17. stav (5) Zakona o javnim nabavkama planirana je predmetna javna nabavka i nalazi se pod rednim brojem: 38. (usluge).

Kako je članom 17. stav (7) Zakona o javnim nabavkama propisano da Ugovorni organ objavljuje sve izmjene i dopune plana javnih nabavki na Portalu javnih nabavki, to je dana 04.05.2026. godine objavljena izmjena Plana javnih nabavki za predmetnu javnu nabavku na Portalu javnih nabavki i to u pogledu procijenjene vrijednosti predmetne javne nabavke, a kao rezultat prethodnog istraživanja tržišta.

Na osnovu člana 18. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Ugovorni organ je donio Odluku o pokretanju postupka javne nabavke broj: 13/06-3-11-30-472/2026 od 04.05.2026. godine kojom je pokrenut postupak javne nabavke društvenih i drugih posebnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama „Usluga sistematskog pregleda zaposlenika Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine - Kantonalni porezni ured Livno sa organizacionim jedinicama", procijenjene vrijednosti do 16.000,00 KM bez PDV-a, a koja će se realizovati iz budžeta Porezne uprave Federacije Bosne

i Hercegovine za 2026. godinu, a koja sredstva je osigurala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u 2026. godini.

Za predmetnu javnu nabavku Ugovorni organ je predvidio zaključenje Ugovora s najuspješnijim ponuđačem u skladu s članom 72. i 98. u vezi s članom 6. Zakona o javnim nabavkama.

U skladu s članom 14a. Zakona o javnim nabavkama, prije pokretanja postupka Ugovorni organ je proveo provjeru tržišta u svrhu pripreme nabavke i informisanja privrednih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi s nabavkom, o čemu je sačinjena pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima i uložena u predmet spisa nabavke.

Obavještenje o nabavci usluge iz Aneksa II, broj: 1415-9-2-12-22-116/26 je objavljeno na Portalu javnih nabavki 04.05.2026. godine, a u skladu s odredbama člana 3. stav (1) Pravilnika o postupku dodjelu ugovora o uslugama iz Anexa II Zakona o javnim nabavkama.

Prema Izvještaju o preuzimanju dokumentacije Javnog poziva od strane ponuđača Javni poziv u postupku javne nabavke društvenih i drugih posebnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama sa portala Agencije za javne nabavke „e-Nabavke", od datuma objave 04.05.2026. godine, zaključno sa krajnjim datumom preuzimanja preuzelo je 8 (osam) potencijalnih ponuđača.

Za vrijeme objave predmetnog Javnog poziva na Portalu javnih nabavki potencijalni ponuđači nisu tražili pojašnjenje niti su postavljali pitanja u vezi Javnog poziva do datuma za predaju ponuda, odnosno do 25.05.2026. godine, nakon čega je Javni poziv postao konačan i obavezujući za ponuđače i Ugovorni organ u smislu člana 101. stav (7) Zakona o javnim nabavkama, obzirom da niti jedan od potencijalnih ponuđača nije osporio ili doveo u pitanje bilo koju odredbu predmetnog Javnog poziva u propisanom roku iz člana 101. stav (5) tačka a) Zakona o javnim nabavkama.

Po navedenom Obavještenju o nabavci usluge iz Aneksa II za predmetni postupak javne nabavke u određenom krajnjem roku definisanim tačkom VIII.1.a. Obavještenja o nabavci usluge iz Aneksa II i tačkom 15. Javnog poziva (25.05.2026. godine do 14:30^{h}) blagovremeno je dostavljena i zaprimljena 1 (jedna) ponuda u određenom krajnjem roku, i to ponuda ponuđača „Dom zdravlja Livno" Livno, sa sjedištem na adresi Trg domovinskog rata broj 3, 80101 Livno zaprimljena kod Ugovornog organa dana 22.05.2026. godine u 08:30.

Komisija imenovana Odlukom za provođenje predmetnog postupka javne nabavke je blagovremeno i pravilno izvršila javno otvaranje ponuda dana 25.05.2026. godine u 15:00^{h} (adresa i rok definisani tačkom VIII 1.b. Obavještenja o nabavci i tačkom 16. Javnog poziva) i sačinila Zapisnik o otvaranju ponuda koji je uz Zapisnik o zaprimanju ponuda odmah dostavljen ponuđaču koji je učestvovao u predmetnom postupku javne nabavke.

Nakon javnog otvaranja ponuda, Komisija Ugovornog organa je pristupila pregledu i ocjeni ponuda, te o tome sačinila odgovarajući zapisnik u kojem je utvrđeno sljedeće: da je blagovremeno zaprimljena 1 (jedna) ponuda u određenom krajnjem roku, i to ponuda ponuđača: „Dom zdravlja Livno" Livno; da nije bilo neblagovremeno zaprimljenih ponuda; da je zaprimljena ponuda ponuđača „Dom zdravlja Livno" Livno nepravilna u smislu člana 2. stav (1) tačka l) alineja 3) Zakona o javnim nabavkama i neprihvatljiva u smislu člana 2. stav (1) tačka l) alineja 2) Zakona o javnim nabavkama, zbog čega imenovanom ponuđaču nije dozvoljeno dalje učešće u predmetnom postupku javne nabavke.

Ponuđač „Dom zdravlja Livno" Livno isključen je iz daljeg učešća u postupku javne nabavke iz slijedećih razloga:

Ugovorni organ je tačkom 9.4 Javnog poziva – „Tehnička i profesionalna sposobnost (član 48. i 50. Zakona o javnim nabavkama u vezi sa članom 5. stav (7) Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II)" – pod tačkom a) i b) kao uslov ispunjavanja tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača (član 48. i 50. Zakona o javnim nabavkama u vezi sa članom 5. stav (7) Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II), zahtijevao sljedeće:

a) Da imaju na raspolaganju ključno stručno osoblje za pružanje predmetnih usluga;

b) Da je tehnički opremljen i osposobljen.
Kao dokaz o ispunjavanju navedenih uslova iz člana 50. Zakona o javnim nabavkama, Ugovorni organ je decidno propisao da je ponuđač u ponudi dužan dostaviti sljedeće dokaze na osnovu kojih će se vršiti cjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača:

a) Spisak ključnog osoblja (liječnika specijalista imenom i prezimenom) za pružanje konkretnih predmetnih usluga sa navedenom obrazovnom i stručnom kvalifikacijom, koji će biti angažirani na pružanju predmetnih usluga, a iz koga će biti vidljivo da Ponuđač raspolaže traženim stručnim osobljem za svaki specijalistički pregled, po svakoj stavci iz Tehničke specifikacije iz Priloga 5. ovog Javnog poziva. Spisak se dostavlja u formatu prema Prilogu 6. ovog Javnog poziva, na memorandumu ponuđača, s potpisom ovlaštene osobe i pečatom ponuđača;

b) Izjava o tehničkoj opremljenosti i osposobljenosti (Izjava iz člana 50. Zakona o javnim nabavkama koja je data u Prilogu 3. ovog Javnog poziva). U Izjavi ponuđač treba navesti da raspolaže svom neophodnom tehničkom (laboratorijskom i dijagnostičkom) opremom i uređajima za realizaciju svih pregleda iz Tehničke specifikacije iz Priloga 5. ovog Javnog poziva;

Komisija Ugovornog organa je uvidom u ponudu broj: 01/1-45-1-789/2-26 od 21.05.2026.godine, konstatovala da je ponuđač „Dom zdravlja Livno" Livno, na stranici broj 35. ponude dostavio spisak ključnog osoblja. Međutim, na navedenom spisku isti je naveo 5 specijalista i referisao se u koloni: Pregled/analize sa tehničke specifikacije iz Priloga 5. koji će vršiti", na samo 5 pregleda zahtijevanih Tehničkom specifikacijom iz Priloga 5 i to: UZV pregled dojski s palpacijom, UZV abdomena, Klinički pregled oftalmologa, Završni pregled i UZV štitne žlijezde i očitavanje EKG-a.

Komisija Ugovornog organa nadalje konstatuje da ponuđač nije naveo ključno osoblje (liječnike specijaliste imenom i prezimenom) za pružanje sljedećih konkretnih predmetnih usluga, a koje su zahtijevane Tehničkom specifikacijom iz Priloga 5 i to: Laboratorija, Pregled interniste, Ginekološki pregled – UZV i papa test i Pregled psihologa, shodno čemu dostavljeni spisak nije u skladu s tenderskom dokumentacijom predmetnog Javnog poziva.

Komisija Ugovornog organa je tokom detaljnog pregleda i ocjene ponude utvrdila i da je ponuđač „Dom zdravlja Livno" Livno, na stranici broj 31 ponude dostavio Izjavu iz člana 50. Zakona o javnim nabavkama u kojoj je shodno Tački 9.4 predmetnog Javnog poziva trebao navesti da raspolaže svom neophodnom tehničkom (laboratorijskom i dijagnostičkom) opremom i uređajima za realizaciju svih pregleda iz Tehničke specifikacije iz Priloga 5. ovog Javnog poziva, što ponuđač Dom zdravlja Livno" Livno nije učinio već je izostavio navesti precizne podatke vezane za zahtjeve iz predmetnog Javnog poziva.

U skladu s odredbama člana 2. stav (1) tačka l) Zakona o javnim nabavkama ponuda je dokument koji podnosi ponuđač, pri čemu nudi isporuku robe, pružanje usluge ili izvođenje radova, pod uslovima koje određuje ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji, a koja može biti: 1) prihvatljiva - koju je podnio ponuđač koji nije bio isključen u skladu s članom 45. Zakona o javnim nabavkama i koji ispunjava kriterije za izbor najpovoljnije ponude, te čija je ponuda u skladu s tehničkim specifikacijama bez da je nepravilna ili neprihvatljiva; 2) **neprihvatljiva** - čija cijena prelazi planirana, odnosno osigurana novčana sredstva ugovornog organa za nabavku ili **ponuda ponuđača koji ne ispunjava kriterije za kvalifikaciju privrednog subjekta**; i 3) **nepravilna - koja nije u skladu s tenderskom dokumentacijom** ili je primljena izvan roka za dostavu ponuda ili postoje dokazi o tajnom sporazumu ili korupciji ili nije rezultat tržišne konkurencije ili je ugovorni organ utvrdio da je cijena ponude izuzetno niska.

Imajući u vidu prethodno utvrđene nedostatke te dostavljanje dokaza o tehničkoj i profesionalnoj sposobnosti u formi koji nije u skladu sa zahtjevima – nesporno je da predmetna ponuda ne ispunjava formalne i suštinske uslove iz tenderske dokumentacije predmetnog Javnog poziva.

Članom 5. stav (7) Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. Zakona o javnim nabavkama propisano je da u postupku nabavke društvenih i posebnih usluga, ugovorni organ može predvidjeti uslove za kvalifikaciju iz čl. 45.-52. Zakona, a u skladu sa članom 44. Zakona.

Članom 44. stav (1) Zakona o javnim nabavkama propisano je da Ugovorni organ provjerava i ocjenjuje da li je kandidat / ponuđač pouzdan i sposoban da izvrši ugovor, u skladu s uslovima utvrđenim u tenderskoj dokumentaciji, a stavom (2) istog člana je propisano da Ugovorni organ određuje u tenderskoj dokumentaciji uslove za kvalifikaciju tako što utvrdi minimum zahtjeva za kvalifikaciju kandidata/ponuđača u pogledu njihove lične sposobnosti, ekonomskog i finansijskog stanja, te njihove tehničke i/ili profesionalne sposobnosti.

Članom 57. stav (1) Zakona o javnim nabavkama propisano je da su ponuđači dužni da se pridržavaju uslova i zahtjeva iz tenderske dokumentacije.

Članom 68. stav (1) Zakona o javnim nabavkama propisano je da Ugovorni organ odbacuje zahtjev za učešće ili ponudu, ako kandidat/ponuđač nije dostavio tražene dokaze ili je dostavio nepotpune dokaze ili je lažno predstavio informacije koje su dokaz ispunjenja uslova iz člana od 45. do 51. ovog Zakona.

Članom 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama propisano je da ugovorni organ odbacuje ponudu ako ponuda nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

Članom 16. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 90/14 i 20/15) definisano je da postupak pregleda i ocjene ponuda obavlja komisija za javne nabavke, odnosno članovi komisije koji su stručne osobe i/ili stručne službe ugovornog organa, te ako je potrebno nezavisne stručne osobe, na osnovu uslova i zahtjeva iz tenderske dokumentacije.

Članom 9. stav (1) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda definisano je da je ponuda pisana izjava volje ponuđača da isporuči robu, pruži usluge ili izvede radove u skladu s uslovima i zahtjevima navedenim u tenderskoj dokumentaciji.

Iz prethodno navedenog, vidljivo je da je Ugovorni organ taj koji u tenderskoj dokumentaciji određuje predmet nabavke i uslove isporuke istog. Ukoliko ponuđač u svojoj ponudi nudi drugačije u odnosu na ono što je Ugovorni organ predvidio u tenderskoj dokumentaciji, takve ponude se odbijaju kao nepravilne.

Slijedom navedenog, a imajući u vidu utvrđene nedostatke Komisija je jednoglasno zaključila da ponuda ponuđača „Dom zdravlja Livno" Livno nije pripremljena u skladu sa tenderskom dokumentacijom Javnog poziva i da ista ne ispunjava kriterije za kvalifikaciju, te se kao takva smatra nepravilnom u skladu sa članom 2. stav (1) tačka l) alineja 3) Zakona o javnim nabavkama i neprihvatljivom u skladu s članom 2. stav (1) tačka l) alineja 2) Zakona o javnim nabavkama

Naprijed navedeni članovi Zakona o javnim nabavkama, a sve u vezi s članom 2. stav (1) tačka l) alineja 2) i 3) Zakona o javnim nabavkama su osnov za odbacivanje ponude imenovanog ponuđača.

U skladu s članom 70. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Ugovorni organ donosi odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili odluku o poništenju postupka nabavke u roku koji je određen u tenderskoj dokumentaciji kao rok važenja ponude, a najkasnije u roku od 7 (sedam) dana od dana isteka važenja ponude, odnosno u produženom periodu roka važenja ponuda, u skladu s članom 60. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

Komisija Ugovornog organa, u skladu s naprijed navedenim, dala je preporuku rukovodiocu Ugovornog organa da nakon razmatranja rada imenovane Komisije razmotri dostavljenu preporuku Komisije i postupi u skladu sa svojim ovlaštenjima iz člana 8. Pravilnika o uspostavljanju i radu Komisije za nabavke ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 103/14 i 49/23) i da u skladu s odredbama člana 4. stav 1. Pravilnika o postupku dodjelu ugovora o uslugama iz Anexa II, te da u skladu s odredbama člana 69. stav (2) tačka d) poništi predmetni postupak javne nabavke i u skladu s članom 70. stav (1) i (4) Zakona o javnim nabavkama donese Odluku o poništenju predmetnog postupka javne nabavke za „Usluga sistematskog pregleda zaposlenika Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine - Kantonalni porezni ured Livno sa organizacionim jedinicama", te o Odluci obavijesti ponuđača u predmetnoj javnoj nabavci u skladu sa članom 71. Zakona o javnim

nabavkama, čime se u skladu s odredbama člana 69. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama okončava predmetni postupak javne nabavke.

Iz navedenih razloga primjenom člana 8. stav (2) tačka d) Pravilnika o uspostavljanju i radu Komisije za nabavke, u vezi s članom 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama, a u skladu s članom 70. stav (1) i (4) Zakona o javnim nabavkama, donesena je odluka kao u dispozitivu.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Na ovu Odluku imate pravo izjaviti žalbu sadržaja definisanog u članu 105. Zakona o javnim nabavkama u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove Odluke, a sve u skladu s članom 99., 100. i 101. Zakona o javnim nabavkama. Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine - Filijala Mostar, putem ovog Ugovornog organa u pisanoj formi direktno, elektronskim putem, ako je elektronsko sredstvo definisano kao način komunikacije u tenderskoj dokumentaciji ili preporučenom poštanskom pošiljkom na adresu: Husrefa Redžića broj 4., 71000 Sarajevo. Žalba se podnosi u dovoljnom broju primjeraka, a koji ne može biti manji od tri uz dokaz o plaćenoj naknadi za pokretanje žalbenog postupka u iznosu propisanom članom 108. Zakona o javnim nabavkama, na osnovu kojeg se može nesumnjivo utvrditi da je transakcija izvršena. Blagovremena, dopuštena, uredna, od ovlaštenog lica i lica koje ima aktivnu legitimaciju izjavljena žalba odgađa nastavak postupka javne nabavke, zaključenje i/ili izvršenje ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma do donošenja odluke Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine.

Dostaviti:

1. **Ponuđaču**
2. **Sektor za administrativne i zajedničke poslove - Odsjek za finansijsko - računovodstvene poslove**
3. **web stranica**
4. **a/a**

ZAMJENIK DIREKTORA

[redacted]

Slobodan Vukoja, dipl. oec.